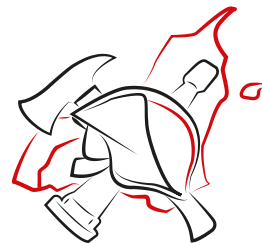


Nordjyllands
Beredskab



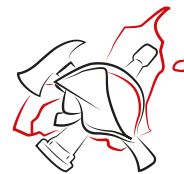
NORDJYLLANDS
BEREDSKAB

2025

Forslag til plan for
risikobaseret
dimensionering

Offentlig høringsperiode fra den 26. marts til den 23. april 2021

Indhold



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Indledning	3
Grundlag 2021-planen og Nordjyllands Beredskab	6
Risikoprofil	8
Sammenhæng i beredskabet	11
Det forebyggende arbejde	13
Det operative beredskab	16
Samordnet krisestyring	20
Implementering	21

Indledning



Dette dokument udgør planen for Nordjyllands Beredskabs risikobaserede dimensionering i perioden frem til 2025.

Beredskabsloven fastlægger, at der skal være en plan for det kommunale redningsberedskab. Planen sendes i offentlig høring og til udtalelse i Beredskabsstyrelsen. Høringssvarene indarbejdes, hvorefter planen godkendes først i bestyrelsen og efterfølgende i kommunalbestyrelser og byråd for de 11 ejerkommuner.

Bestyrelsen og beredskabet har i fællesskab formuleret en række fokusområder for beredskabets arbejde i den kommende planperiode.

Nordjylland skal være trygt og sikkert for alle borgere og virksomheder.

"Færre hændelser, der kræver beredskabets indsats", håndteres og sættes i fokus ved:

- At sikre god forberedelse og håndtering af hændelser, med konsekvens for liv og værdier.
- At skabe dialog om brandsikkerhed i hverdagen og synliggøre forebyggende tiltag.
- At udvikle samarbejdsrelationer med borgere, virksomheder og kommuner.

"Rettidig og forsvarlig indsats, der skaber værdi", håndteres og sættes i fokus ved:

- At videreudvikle evalueringskulturen med særlig fokus på efterfølgende handlingsplaner.
- At sætte fokus på målbarhed i både data, indsats og evaluering.
- At have et kvalificeret plangrundlag og udvikle operative støtteværktøjer.

"Et robust og bæredygtigt beredskab, der håndterer forebyggelse og indsatser kompetent", håndteres og sættes i fokus ved:

- At følge udviklingen i samfundet for at kunne justere beredskabet ved et ændret risikobillede.
- At sikre sammenhæng gennem videndeling og kompetenceudvikling af medarbejderne.
- At skabe en bæredygtig bevidsthed i organisationen.

Det har været en væsentlig parameter at få Plan for den risikobaserede dimensionering forankret de steder, der også senere får en stor rolle i implementeringen af planen. Der blev derfor tidligt udarbejdet en plan for information og involvering både internt i beredskabet og eksternt i forhold til bestyrelse, samarbejdspartere og ejerkommuner. Formålet har været at få planens målgrupper informeret og involveret på rette sted.

Involveringsprocessen har indeholdt to involveringsrunder med de 11 ejerkommuner på både politisk- og administrativt niveau. Involveringsrunderne har været planlagt som dialogrunder, der har mundet ud i at ovenstående fokusområder kunne formuleres i fællesskab.

Internt i beredskabet har arbejdet med planen været forankret hos de fagrelevante teamledere, der har involveret egne medarbejdere i arbejdet med planen. Dette har medført en række workshops, faglig sparring over frokostbordet og et generelt fokus på at dele viden med sine kollegaer.

Indledning



Stationerne har været inviteret til informationsmøder om den risikobaserede dimensionering, møder der har været tilpasset medarbejdernes arbejdstider og restriktioner omkring fysiske møder. Efterfølgende har der været dialog og mulighed for at komme med input til planens faglige indhold.

Sideløbende er samtlige medarbejdere i Nordjyllands Beredskab løbende blevet orienteret om processen gennem månedlige nyhedsbreve.

For at få skabt sammenhængen i beredskabet både internt og eksternt, har det været vigtigt, at vi kunne involvere på flere forskellige måder og flere forskellige platforme. En spændende proces, der har sat faglighed og sammenhængen i beredskabet øverst på dagsordenen.

"Nordjyllands Beredskab 2025" udstikker den fremtidige retning og indeholder mål og ambitioner for det fremtidige beredskab. Vi bygger videre på de initiativer og den viden, der er opnået i forrige planperiode og udvikler os i forhold til nye samfundsmæssige udfordringer. Udfordringer, som kræver, at der samarbejdes og samskabes for at finde de nødvendige løsninger nu og i fremtiden.

Planen har derfor fokus på at skabe og støtte op om rammerne for evaluering og læring. Vi vil anvende vores erfaringer og sætte dem i spil i nye sammenhænge. Dette gøres ved at sætte fokus på at dele og udnytte viden både i beredskabet og med samarbejdspartnere.

Første afsnit beskriver grundlaget og udgangspunktet fra forrige plan. Udgangspunktet er, 2021-planen som vores grundlag, samt et Nordjylland i konstant udvikling.

Risikoprofilen og det at skabe sammenhæng i beredskabet beskrives i de efterfølgende to afsnit. De faglige konklusioner og ambitionen om at udnytte viden bredt i organisationen, vil være gennemgående i hele planen.

Det forebyggende arbejde er en væsentlig del af beredskabet og er med til at begrænse og forhindre at hændelser opstår. I fjerde afsnit beskrives retningen for det forebyggende arbejde.

Når uheldet er ude, skal indsatsen være rettidig og forsvarlig. I femte afsnit beskrives hvordan beredskabet dimensioneres og hvad vi ser som det fremtidige beredskab.

I kommunernes arbejde med krisestyring, ønsker vi at stå til rådighed med råd og vejledning, hvis der opstår kriser i eller på tværs af kommunerne. Dette beskrives i sjette afsnit.

I sidste afsnit beskrives, hvordan planens målopfyldelse gribes an med udgangspunkt i planen.

Indledning



Dette dokument er udarbejdet på baggrund af en række tekniske bilag.

Bilag 1 Risikoprofil

Bilag 2 Sammenhæng i beredskabet

Bilag 3 Det forebyggende arbejde

Bilag 4 Det operative beredskab

Bilag 5 Krisestyring

Bilag 6 Kvalitetssikring, opfølgning og implementering

De tekniske bilag kan findes via Nordjyllands Beredskabs hjemmeside.

Grundlag 2021-planen og Nordjyllands Beredskab



Nordjyllands Beredskab dækker et område på knap 7.900 km², næsten en femtedel af Danmarks areal. Området består af 11 kommuner og cirka 590.000 indbyggere. I det store geografiske område, er der stor variation mellem by- og landzoner. Der er store og små virksomheder og mange forskellige borgere. Foruden de fastboende nordjyder, ses en positiv udvikling i antallet af turister, der årligt besøger Nordjylland.

Den risikobaserede dimensionering 2025 bygger på en tilsvarende plan fra forrige periode. Mål og ambitioner i denne plan, tager derfor sit afsæt i det arbejde, der er gennemført i forrige planperiode.

Grundlaget for 2025-planen er derfor: Det nuværende antal deltids- og døgnbemandede stationer med en harmonisering af både udrykningssammensætning og slukningsgrænser. Der ændres ikke på det nuværende og tidligere godkendte serviceniveau for Nordjyllands Beredskab.

Beredskabets kapacitet og serviceniveau uddybes yderligere i planen.

Nordjylland Borgere, kommuner og virksomheder

Den nordjyske udvikling går hurtigt. Det betyder også nye bygninger, infrastruktur og anlæg. Der er f.eks. gang i udviklingen af de nordjyske havne, der udbygges og fornyes. Bæredygtighed og grøn omstilling kendetegner den udvikling, der fylder mere og mere, både nationalt og lokalt. Der er en stor forventning til nye tiltag inden for transport, energi og forsyning.

Den nordjyske natur er præget af omkring 800 km kyst mod Skagerrak, Kattegat og Limfjorden og af store skov-, klit- og plantageområder. Naturen nydes af både borgere og gæster, og der er turister i Nordjylland året rundt. I 2019 blev det til omkring 8,1 millioner overnatninger i sommerhuse og feriecentre, på campingpladser, vandrehjem og hoteller.

Nordjylland har meget at byde på for borgere og gæster. Nordjylland som et samlet hele er vært for flere og meget forskellige typer af events og arrangementer, der tiltrækker mange mennesker fra flere lande og i flere dage ad gangen.

Udviklingen viser tillige en vækst i bygningsmassen og den omkringliggende infrastruktur. Der bliver bygget i højden, og egentlige højhuse er enten bygget eller planlagt i kommunerne. For fortsat at kunne levere tryghed og sikkerhed i hele Nordjylland, vil der i endnu højere grad sættes fokus på indsatstaktikker, der håndterer den komplekse og forskelligartede bygningsmasse.

Grundlag fra 2021-planen

- 36 stationer (deltids- og døgnbemandet)
- Harmoniseret udrykningssammensætning
- Harmoniserede slukningsgrænser
- Operativ ledelsesstruktur
- Indkvartering og forplejning af evakuerede og nødstedte

Grundlag 2021-planen og Nordjyllands Beredskab



Infrastrukturen har både beredskabsfaglig og samfundsøkonomisk betydning. Vi ser at udviklingen viser en fortætning i primært de større byer, der gør, at fremkommeligheden udfordres. Fremkommeligheden kommer endnu mere i fokus, når et trafikuheld kan skabe kø og dermed en risiko for, at medarbejdere ikke kan komme på arbejde, eller virksomheder ikke kan modtage nødvendige leverancer.

Det kræver viden, men også vilje at gøre en forskel og det kræver samarbejde og samskabelse på tværs af mange forskellige aktører. De ovenstående forhold og mange flere tages i betragtning, når den nordjyske risikoprofil skal beskrives. Beredskabet skal kunne håndtere udvikling, forebyggelse og operativ indsats i store naturområder, på komplicerede virksomhedsanlæg og i tæt og højt bebyggede områder. Forebyggelse og en effektiv operativ indsats er også vigtig, når mange mennesker er samlet på et lille areal til en stor begivenhed – nogle af dem er hjemmевante, mens andre er gæster – danske eller udenlandske, der ikke kender området.

Nordjyllands Beredskab **Faglighed, Ordentlighed – Vi gør en forskel**

Nordjyllands Beredskab er det samlede beredskab for den nordjyske region. Nordjyllands Beredskab ejes af de 11 nordjyske kommuner. Bestyrelsen udgøres af politiske repræsentanter for hver kommune, samt de to politidirektører for hhv. Nordjyllands og Midt- og Vestjyllands politikredse. Det er bestyrelsen der er øverste ansvarlige i beredskabet.

Nordjyllands Beredskab er et stort selskab med ansvarsområder, der gør os til et af landets største beredskaber. Dette ansvar tages meget seriøst og på tværs af alle afdelinger er værdisættet defineret, som faglighed, ordentlighed og "vi gør en forskel".

Beredskabets værdier er et underliggende element i den risikobaseret dimensionering, uanset om det er risikoprofilen, det forebyggende arbejde, det operative beredskab eller evaluering, der er fokus på. Vi vil stå stærkt uanset, hvilke opgaver vi løser. Derfor er både faglighed, ordentlighed og det at gøre en forskel væsentligt for medarbejderne i Nordjyllands Beredskab.

Risikoprofil



Beredskabet planlægges og dimensioneres, med udgangspunkt i en analyse af risici i Nordjylland.

Risikoprofilen viser det nuværende risikobillede og forventninger til fremtidige risici. Fremtidige risici kan f.eks. være ibrugtagning af nye bygninger og anlæg, ny infrastruktur, klimænderinger samt afholdelse af store arrangementer.

Det er svært at spå om fremtidige risici, derfor reviderer vi løbende risikoprofilen i dialog med bestyrelsen. Den nordjyske risikoprofil udgøres af to elementer: Den nuværende risikovurdering og et dynamisk element, der sikrer at dimensioneringen følger udviklingen.

Den nuværende risikovurdering i Nordjylland

Nordjyllands Beredskab, vil arbejde for, at der til enhver tid er overensstemmelse mellem risici og den kapacitet, der er til at forebygge og afhjælpe de forskellige hændelser der opstår.

De hændelser, der opstår i vores dækningsområde, opdeles i hverdags-, store eller særlige hændelser.

Hverdagshændelser er kendte og udgør de fleste udrykninger i beredskabet. De store og særlige hændelser er dem, der kan udfordre beredskabet. Ved særlige hændelser, indgår vi tillige i krisestabsstyring i samarbejde med kommunerne.

For at kunne tegne det nuværende risikobillede, dannes et overblik over de hændelser, der udgør en risiko for beredskabet - Risikoidentifikationen.

Indledningsvist er dette gjort ved at gennemgå tidligere indsatser og de erfaringer vi tidligere har gjort os. Efterfølgende vurderes andre mulige hændelsestyper for Nordjylland.

Erfaring og læring siden 2016

I perioden fra 2016 - 2019 har der været ca. 12.550 hændelser inden for vores område. Den forrige plan, var bygget på hverdagshændelser inden for de 11 ejerkommuner. Analyser viser, at stort set alle hændelser i forrige periode har kunnet løses ved den nuværende dimensionering og planlægning af beredskabet. I dag udnyttes det samlede beredskab bedre. Dette skyldes blandt andet beredskabets størrelse, hvor vi i højere grad udnytter det fælles overblik til at assistere på tværs af udrykningsområder og kommunegrænser.

Erfaring og læring fra de historiske hændelser, viser hvilke områder, der stadig skal være i fokus og planlægges for – selvom dimensionering og serviceniveau fastholdes.

Relevante risici er vurderet ud fra det nationale risikobillede samt de store og særlige hændelser lokalt i Nordjylland. Beredskabet skal derfor fortsat være dimensioneret til hændelsestyper som orkaner, oversvømmelse fra havet, ekstremregn, kemiske ulykker, transportulykker, terrorhændelser, store og små brande, naturbrande og markbrande.

Foruden de egentlige hændelser, kan andre statistikker give værdifuld viden. Der er derfor fokus på, hvordan turisme, befolkningstilvækst, fordeling mellem unge og ældre samt ændringer i vejret påvirker antallet af hændelser som beredskabet skal håndtere.

Helårsturismen i Nordjylland er stigende. Dette kunne antages at give flere hændelser relateret til turisme. Dette er dog ikke tilfældet. Udviklingen går antagelig vis i den rigtige retning fordi turismen blandt andet medfører, renovering, ombygning og nybygning af faciliteter. Alt dette højner brandsikkerheden.

En øget befolkningstilvækst betyder, at der bygges nye boliger, en del af de boliger er højhusbyggeri. Dette er væsentlig viden for beredskabet og nødvendiggør, at vi kan levere en forsvarlig og rettidig indsats i højden. Prognoserne for befolkningsudviklingen herunder aldersgrupper viser, at antallet af ældre stiger. Ældre regnes ofte som en udsat gruppe i forhold til brand. I erkendelse heraf, vil vi blandt andet gennem forebyggende tiltag, fortsat være en aktiv deltager i at øge sikkerheden for denne gruppe.

En oversigt fra Danmarks statistik viser, at klimaet ændrer sig i Danmark. Beredskabet er opmærksom på, at en øget temperatur kan øge risikoen for naturbrande. Der vil være fokus på at tilpasse uddannelser og materiel løbende som udviklingen ændrer sig.

Vurdering af mulige hændelser i Nordjylland

Det skal være sikkert at bo, drive virksomhed eller på anden måde opholde sig i Nordjylland. For at udbygge de konklusioner og hændelsestyper, der er kommet ud af historiske data sammenholdt med Beredskabsstyrelsens vurdering af det nationale risikobillede fra 2017, er andre mulige risici fundet ved bred involvering både i og uden for beredskabet. Involveringen har fundet sted ved dialog i de 11 ejerkommuner og et internt udarbejdet idekatalog med faglige skøn.

Resultatet af denne vurdering er, at beredskabet, foruden de historiske hændelser, skal være forberedt og dermed dimensioneret til andre mulige og væsentlige hændelsestyper. Beredskabet skal således også være dimensioneret til f.eks. højhusbrande, brand i krydstogtskib i havn eller en række vejrligshændelser. Der analyseres på brand i skoler, risikovirksomheder og andre store og mellemstore virksomheder. Som følge af den grønne omstilling, bliver det mere og mere almindeligt, at transportmidler har andre drivmidler end benzin og diesel. Beredskabet skal således også være forberedt på og dimensioneret til udfordringer med nye brændstoftyper.

Der er derfor en bred palette af mulige hændelser, som vi som beredskab skal være forberedt på og til enhver tid kunne rykke ud med en forsvarlig indsats til.

En nærmere analyse af hændelser, viser en række mulige forebyggende, operative og bæredygtige tiltag. Tiltag der alle kan understøtte og styrke beredskabet i den kommende planperiode. Fælles for disse initiativer er, at beredskabet vil arbejde mod bred anvendelse af viden og en styrkelse af de faglige kompetencer. Alt dette gøres for at kunne nå endnu bredere ud i Nordjylland, arbejde endnu tættere sammen med kommunerne og tilbyde virksomhederne rådgivning for at skabe værdi i allerede etablerede netværk. Endeligt vil vi skabe tryghed for nordjyske borgere gennem målrettede kampagner og professionel dialog.

En dynamisk risikovurdering

Risikoprofilen er dynamisk og skal vurderes løbende. Vurderingen ligger i hvorvidt de beskrevne forhold stadig er aktuelle. I den kommende planperiode, vil risikoprofilen blive vurderet på 3 elementer.

Den første del af vurderingen er den kommunale planlægning. Det er et mål for 2025-planen, at fokusere på yderligere samarbejde omkring kommuneplanernes udviklingsspor sammen med udviklingen af beredskabet. Ved udarbejdelse af en samarbejdsaftale mellem kommunernes planmyndighed og Nordjyllands Beredskab opnås fælles retning.

Den anden del af vurderingen kommer fra statistik, hvor der årligt trækkes statistik på relevante områder. Herved vil nye tendenser blive tydeligere og kan tages i betragtning.

Den tredje og sidste del af vurderingen er udrykningsstatistikken. Udrykningerne følges og evalueres løbende. På baggrund af udrykningsstatistikken er det muligt at fordele og placere beredskabets ressourcer/kompetencer og igangsætte nye uddannelsestiltag, hvor der statistisk er størst behov.

Nordjyllands Beredskab vil i perioden frem til 2025:

- Anvende risikoprofilen som et dynamisk værktøj til løbende tilpasning af beredskabet..

Sammenhæng i beredskabet



Nordjyllands Beredskab vil bygge oven på den viden der allerede eksisterer. Vi ønsker at sætte handling på vores erfaringer og få dem hurtigere ud at leve. I den kommende planperiode, vil vi derfor arbejde hen mod en kultur, hvor det er naturligt at samle op på erfaringer og vidende mellem kollegaer på tværs af hele beredskabet. Det er et fokusområde, at vi skal evaluere mere metodisk, så der opnås læring, der kan styrke det samlede beredskab.

Det er et overliggende mål: at samarbejde, producere ny viden, genanvende eksisterende viden og lære af hinanden. Især det at lære af hinanden og dele viden, er et fokusområde i den kommende planperiode. Dette er i høj grad et spørgsmål om nysgerrighed, kompetencer og muligheder for at lære. Den store faglige viden, der eksisterer i alle dele af beredskabet, skal sættes mere og bedre i spil. Dette anses som en nødvendighed for at oversætte erfaringer fra én kontekst til en anden.

En forebyggende medarbejder, der er på brandsyn, kan få en relevant viden om bygningen. Denne viden skal derfor indsamles, så den nemmere kan sættes i spil og give værdi i det operative setup. Herved kan det operationelle mandskab håndtere en brand i bygningen på et mere oplyst grundlag.

Ved en operativ hændelse bliver der gjort væsentlige erfaringer. Både i forhold til anvendelse af materiel, teknikker og brandforebyggende tiltag, men også i forhold til den operative ledelse på et skadested og vagtcentralens rolle ved indsatsen. Disse erfaringer skal indsamles og udbredes til alle faggrupper, så erfaringerne er kendte og kan anvendes næste gang en lignende hændelse sker.

På baggrund af erfaringer fra både det operative og forebyggende område, ønsker vi i den kommende planperiode at løfte det generelle vidensniveau gennem både videndeling og konkret og målrettet uddannelse.

Ny viden opstår ikke kun i driften og det daglige arbejde. Der kan også være behov for at udbrede en ny procedure for at sikre arbejdsmiljøet, en bæredygtig indsats eller en ændret lovgivning.

Med en evaluerings- og læringskultur, er vi, klar til at implementere viden og sikre, at viden deles og dermed styrker det samlede beredskab.

Sammenhæng i beredskabet



Metodisk tilgang til evaluering, viden og læring

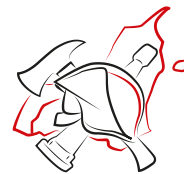
Der kan gå lang tid imellem at sammenlignelige hændelser opstår. Der er derfor væsentligt at få implementeret værktøjer, der kan opsamle og formidle viden. I den kommende planperiode, er det derfor et fokusområde, at der udarbejdes procedurer for, hvornår / hvordan opnåede erfaringer implementeres og giver kvalitet i hele beredskabet.

Det er derfor ikke nok for os at opnå erfaringer og viden. Vi vil også tage ved lære og implementere nye procedure, bæredygtige tiltag, teknikker og måder at samarbejde på. Dette kræver, at både organisationen, medarbejdere og ledere arbejder ud fra samme forudsætninger. Nordjyllands Beredskab vil derfor organisere sig, så forudsætning om, at viden deles og håndteres hos aftalte funktioner, understøttes i fremtiden. Samtidig skal ledere og medarbejdere uddannes, så alle er i stand til at kunne formidle og sætte ny viden ind i eksisterende rammer. I den kommende periode, vil der derfor blive arbejdet metodisk med at dele viden og gøre den mere handlingsorienteret. Ambitionen er, at det bliver naturligt at dele og modtage viden, men også sætte viden i spil de steder, hvor den giver værdi.

Nordjyllands Beredskab vil i perioden frem til 2025:

- Sikre sammenhæng i beredskabet gennem videndeling og kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere.
- Planlægge og udvikle uddannelser med udgangspunkt i opsamlet viden, ideer, og evaluering.
- Skabe en evaluerings- og læringskultur, der påvirker adfærden og udvikle beredskabet.

Det forebyggende arbejde



NORDJYLLANDS
BEREDSKAB

Nordjyllands Beredskab vil være med til at skabe tryghed og understøtte udviklingen i Nordjylland. Vi vil skabe tryghed med faglighed og viden, som formidles gennem dialog og befolkningsrettet oplysning og sparring. Det forebyggende arbejde vil med initiativer understøtte det nordjyske erhvervsliv, udviklingen i kommunerne og afvikling af større arrangementer. Vi mener, at der gennem dialog kan skabes en bedre fælles forståelse. Dette både i forhold til en problemstilling i en byggesag, vejledning om en lovgivning eller generel forståelse for en adfærdsregulering i forhold til brandsikkerhed.

Vores fokusområde er blandt andet at komme tættere på de 11 ejerkommuner. Nærheden skal komme ved at tilbyde stor faglig kompetence indenfor brand, brandsyn, rådgivning og vejledning på automatiske brandalarmeringsanlæg, sagsbehandling og risikovirksomheder.

Den tætte dialog med borgere, virksomheder og kommuner er udgangspunktet i det forebyggende arbejde, hvad end vi taler om den tekniske eller taktiske forebyggelse.

Forebyggelse giver værdi

I den tekniske forebyggelse, er der fokus på den fysiske indretning af bygninger og brandtekniske løsninger. De brandtekniske løsninger har til formål at højne personsikkerheden og begrænse skaderne, hvis der opstår en brand.

Nordjyllands Beredskab og ejerkommunerne arbejder tæt sammen om den brandtekniske sagsbehandling, og udvikler i fællesskab samarbejdet. Dette arbejde er væsentligt og vil fortsat få fokus i den kommende planperiode. Et fokus der blandt andet vil rettes mod samarbejde med kommunernes bygningsmyndigheder ifm. sagsbehandling, brandteknisk rådgivning og sparring ved større byggemodninger, dialog med brandrådgivere om automatisk brandalarmering, samt brandtekniske tilladelser.

Den taktiske forebyggelse handler om at påvirke og ændre risikoadfærd hos borgerne, så sikkerheden øges. Med vejledning og uddannelse skabes der en større tryghed og robusthed hos den enkelte borger. Borgerne kan derfor være med til at forebygge at mange hændelser opstår. Hvis ulykken sker, kan borgerne samtidig påbegynde hjælp inden beredskabet ankommer.

Vi foretager brandsyn med udgangspunkt i reglerne på området kombineret med en konkret vurdering af behovet på det enkelte sted. Det betyder, at nogle steder vil få besøg oftere end andre. Det kommer an på risikoen på stedet. Med brandsyn tilrettelagt på den måde bruges både beredskabets, borgeres og virksomheders tid og ressourcer bedst.

Vi ønsker med det forebyggende arbejde at komme tættere på kommuner, virksomheder og borger. Vi vil med brandteknisk viden styrke samarbejdet på tværs af kommunegrænser og nå bredt ud med tryghedsskabende informationer.

Det forebyggende arbejde



Fremtidig forebyggelse

Nordjyllands Beredskab vil fortsat understøtte de nationale mål, der er fastlagt med offentliggørelsen af Beredskabsstyrelsens Nationale strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer.

Strategiens to hovedmål er:

- Færre døde og tilskadekomne og færre udgifter til skader i forbindelse med brande, stærke storme og oversvømmelser.
- Øget risikobevidsthed og mere handlekraft, selvhjulpenhed og hjælpsomhed i befolkningen før, under og efter alvorlige ulykker og katastrofer.

Foruden disse to mål, er det et fokusområde, at få det bæredygtige perspektiv indarbejdet i de initiativer der igangsættes. Den forebyggende indsats prioriteres i forhold til disse målsætninger, risikoprofilen, grøn omstilling samt det underliggende fokus om at lære af allerede opnåede erfaringer.

Vi har gjort den erfaring, at forebyggende budskaber modtages med ekstra stor interesse, når samfundet i forvejen har fokus på området. Forebyggende indsatser rettes derfor efter emner, der får aktuel politisk og samfundsmæssig bevågenhed i "her og nu kampagner".

Vi vil nå bredt ud med tryghedsskabende initiativer. Det forebyggende arbejde vil derfor ske evidensbaseret og gennem en række målrettede indsatser. Nogle kan have generel karakter og rettes mod alle nordjyske kommuner, mens andre kan rettes mod lokale udfordringer eller rettet mod specifikke borgergrupper.

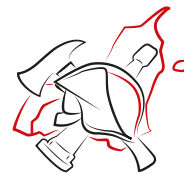
Det gode brandsyn

Det gode brandsyn er med fokus på nærhed, synlighed og motiverende dialog som understøttes af professionel og kompetent vejledning.

Brandsynet er indgangsvinklen til at øge fokus på adfærds- og handlemønstre. Dette fordi den der foretager brandsynet, allerede er i nær og synlig kontakt med institutioner og virksomheder. Brandsynet er dermed en oplagt mulighed for at gøre opmærksom på og implementere ideer og temaer om brandforebyggelse.

Brandsynet er samtidig en mulighed for at opnå vigtig viden om bygningen, kontaktpersoner, brandfarligt oplag mm. Den viden er relevant andre steder i beredskabet og skal være let tilgængeligt. Vi vil derfor opsamle opnået viden om brandsyn i et digitalt værktøj, så der skabes adgang for det operative mandskab og andre relevante parter i beredskabet. Vi er hermed i stand til at dele og sætte viden i spil mellem det forebyggende arbejde og den operative indsats. Herved skabes sammenhæng på tværs af afdelinger i beredskabet.

Det forebyggende arbejde



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Målrettede kampagner

På andre forebyggende områder, end det brandtekniske, ses igangsatte initiativer omtalt med begreber som "Adfærdsdesign" og "Nudging". Vi er derfor klar til at trække sådanne kompetencer ind i det fremtidige forebyggende arbejde.

For at underbygge en evaluerings- og læringskultur, skal beredskabet have kompetencer, til at omsætte erfaringer fra indsatser, brandsyn og dialog til målrettede kampagner og initiativer. Som et eksempel, var fokus i brandsyn tidligere meget den kontrollerende opgave, hvor det i dag er dialogen der er i centrum.

I den kommende periode, vil vi også gå i dialog med de ikke brandsynspligtige virksomheder, for også herigennem at kunne målrette fremtidens tiltag og initiativer.

Strategien er at udnytte den omtale, som aktuelle samfundsmæssige sager giver, for at skabe virkningsfuldt forebyggelse der har borgernes, virksomhederne og kommunernes interesse.

Nordjyllands Beredskab vil i perioden frem til 2025:

Teknisk forebyggelse

- Videreudvikle samarbejdet med ejerkommunerne gennem samarbejdsaftaler, videndeling og rådgivning.
- Understøtte erhvervslivets udvikling omkring beredskabsfaglige forhold.
- Initiere videndeling på tværs af ejerkommunerne om brandtekniske emner.

Brandsyn

- Udvikle en model for "det gode brandsyn" gennem videndeling og evaluering.
- Tilpasse brandsynsplatformen, for at styrke videndeling mellem den forebyggende og den operative indsats.
- Fremme brandsikkerheden på virksomheder med dialog og erfaring fra brandsyn.

Taktisk forebyggelse

- Igangsætte og nå bredt ud med tryghedsskabende initiativer.
- Målrette forebyggende kampagner ud fra et statistisk, - evidensbaseret grundlag.
- Udvikle organisationens faglige kvalifikationer indenfor adfærdspåvirkning og projektledelse.

Det operative beredskab



Risikoprofilen for Nordjylland ændres løbende. Det forventes, at der fremover bliver flere større og særlige hændelser. Nye typer opgaver opstår og stiller krav til beredskabets faglighed og indsigt. Tingene hænger sammen i et komplekst samfund. Det kan være en brand, der fører til afspærring af en hovedfærdselsåre. Trafikken bliver forsinket, og det giver store gener for borgerne. Her gælder det om, at beredskabet hurtigt og effektivt kan gøre trafikken normal igen.

Udviklingen går hurtigt og vi vil være i stand til at kunne tilpasse beredskabet til de udfordringer i samfundet som udviklingen kræver. Der vil derfor i den kommende planperiode være et kontinuerligt og større fokus på teknologi og kompetencer. Vi skal som beredskab sikre en fastholdelsespolitik, der sikrer kompetencer, så vi til stadighed kan yde den rette service til borgere, virksomheder og kommuner. I den kommende planperiode sættes derfor fokus på, hvordan vi med god ledelse, nødvendige kompetencer og god planlægning, kan sikre den bedst mulige indsats.

Indsatskapacitet og serviceniveau

Nordjyllands Beredskab vil på baggrund af risikoprofilen dimensionere et beredskab som sikrer, at borgere og virksomheder til enhver tid får leveret det rette serviceniveau. Dette vil ske i form af veluddannet mandskab, tidssvarende køretøjer og materiel i den nødvendige mængde.

Nordjyllands Beredskab har 36 stationer fordelt i hele Nordjylland. Serviceniveauet fastholdes, dvs. at det er den enhed med korteste responstid, der afsendes til en hændelse. Responstiden er i store dele af Nordjylland 10 – 15 min, og for visse yderområder længere. Vi vil i den kommende planperiode stadig analysere de hændelser, hvor responstiden er over 15 min. Analysen laves for at undersøge, hvad der kan gøres bedre og anderledes, for herefter at knytte handlinger på de opnåede erfaringer.

Det giver tryghed at hjælpen kommer hurtigt – og at en mulig assistance også hurtigt kan rekvireres. Vi vil videreudvikle grundlaget for hurtig kapacitetsopbygning ved større og særlige hændelser for at styrke robustheden i beredskabet. Kapacitetsopbygningen er blevet styrket efter dannelsen af Nordjyllands Beredskab. Det er derfor nemmere og hurtigere at få hjælp, og der er flere køretøjer og kompetencer at trække på. Samarbejdsaftaler, hvor vi grænser op til andre beredskaber, er samtidig med til at styrke sammenhængen både i og uden for beredskabet.

Foruden beredskabets 36 stationer, er der placeret frivilligenheder, der ligeledes kan indsættes i hele dækningsområdet. De frivillige enheder er således også en del af det samlede beredskab og der udarbejdes i kommende planperiode en konkret plan for kompetencer og mulighederne for aktivering.

Fastholdelse og kompetenceudvikling

Et velfungerende beredskab, bygger på veluddannede medarbejdere. Vi vil løbende vedligeholde medarbejdernes kompetencer og viden i takt med samfundsudviklingen og nye indsatsprocedurer.

For alt operationelt mandskab skal der gennemføres uddannelser, der sikrer kompetencer, som samfundet kan forvente i et velfungerende beredskab. Kompetenceudviklingen for alt operativt mandskab udvikler sig i disse år meget hurtigt. Udviklingen ses især i forhold til teknologi, arbejdsmiljø og den grønne omstilling.

Evaluering, læring og ny viden i beredskabet, bliver derfor en forudsætning for at udarbejde nye uddannelsesforløb. Sammenhæng mellem små erfagrupper vil kunne skabe sammenhæng mellem gennemførte indsatser i og uden for Nordjylland og efterfølgende evalueringer, der herefter kan overgå til ny læring og videndeling.

Evaluering af øvelser og indsatser bliver dermed en naturlig del af kompetenceudviklingen for det operative mandskab. I den kommende planperiode, vil erfaringerne blive brugt som læring. Herved opnås læringen ud fra egne afprøvede hændelser, der er nemmere at relatere til.

Der skal være fokus på fastholdelse, kompetenceudvikling og videndeling helt generelt. Det er en nødvendighed at støtte op om de sociale netværk der eksisterer blandt brandfolkene. Samtidig vil vi indgå i dialog med de virksomheder der har deltidsbrandfolk ansat. Der fås herved nye erfaringer og viden, der kan bringes i spil – netop for at fastholde det operative mandskab.

Tidssvarende teknologi

I Nordjyllands Beredskab forventer vi, at omverdenen i fremtiden vil møde os med øgede krav til teknologi og kompetencer. Det ses blandt andet ved flere eldrevne transportmidler (bil, bus, færge), et øget behov for livestreaming fra skadesstedet og en nødvendighed for implementering af nye slukningsmetoder.

Vi vil i den operative indsats følge udviklingen, for at forbedre både arbejdsmiljø og indsats. Vi vil derfor løbende indgå, i samarbejde med relevante aktører. Vi vil følge udviklingen i branchen og sikre implementering af relevant teknologi.

God ledelse af indsats på skadestedet

Tilrettelæggelsen og ledelsen af indsatsen er afgørende på mange måder. Både for hvor hurtigt beredskabet kan være fremme og hvor godt opgaverne kan løses. Dels for skadesminimering og dels for belastningen af miljø og vandressourcer.

Ved en stor eller særlig hændelse er det ofte den første time, der er præget af at skabe overblik og skabe struktur på indsatsen.

Det operative beredskab



Nordjyllands Beredskab arbejder mod faste beredskabsniveauer, der sikrer overblik over, hvornår en indsats skal skales og have assistance. Vi arbejder med en række operative funktioner, der skal kunne varetage og understøtte det ledelsesmæssige grundlag i alle typer hændelser – fra hverdags til større og særlige hændelser. Hovedparten af rollerne er kendte i dag, og der indføres i den kommende planperiode to nye begreber: Et Operationscenter samt en Operationsleder. Operationscenteret er placeret på vagtcentralen eller i et virtuelt rum. Her kan der etableres det nødvendige ledelsesrum på baggrund af den aktuelle opgave. Operationscentret ledes af Operationslederen. Operationslederen er minimum uddannet indsatsleder. Funktionen kræver tillige en ansættelse i en ledelsesmæssig funktion.

Vi vil tidligt og kompetent kunne definere målet med den enkelte indsats. Vi vil derfor sætte fokus på skadesminimerende tiltag og bæredygtighed i relation til de mere traditionelle teknikker og taktikker.

Godt overblik skaber tryghed

Den fælles vagtcentral er omdrejningspunktet i forhold til alle operative indsatser i Nordjylland. Her modtages, disponeres og dokumenteres alle alarmer i tæt samarbejde med den operative ledelse. Vi vil sikre at vagtcentralens tekniske og faglige kompetencer videreudvikles. Dette er nødvendigt for at sikre en kompetent løsning af indsatsen og en fastholdelse af beredskabets samlede robusthed ift. til nye opgaver.

Vagtcentralen har overblikket over aktiviteterne på alle 36 stationer. For at give den optimale støtte ved en indsats, skal planer og dokumenter nemt kunne vises i en opdateret og korrekt version. Dette skaber overblik og tryghed for den operative ledelse og giver samtidig de bedste betingelser for vagtcentralen.

Vagtcentralen skal aktivt sikre indsamling af data, der skal sikre videndeling i beredskabet. Data skal understøtte evaluering af operative opgaveløsninger, kvalitetssikre leverandørydelser samt målrette det forebyggende arbejde

Beredskabet vil tættere på borgere, virksomheder og kommuner. Fra vagtcentralen vil beredskabet derfor også arbejde på en tættere forbindelse til anmelder, så anmelder også oplever det overblik, der giver ro, tryghed og sikkerhed.

Nordjyllands Beredskab vil i perioden frem til 2025:

Operativ kapacitet og kompetencer

- Tilpasse beredskabet med baggrund i evaluering, ny teknologi og ændringer i risikoprofilen.
- Udarbejde en fastholdelsesstrategi for alle operative medarbejdergrupper.
- Planlægge vedligeholdelsesuddannelser med udgangspunkt i erfaringer og Erfagrunder.

Frivillige

- Udarbejde en plan for det frivillige beredskab med overblik over kompetencer og kapaciteter
- Udarbejde konkret procedure for hvordan og hvornår frivillighederne aktiveres.
- Sikre at uddannelsen af og materiel til de frivillige målrettes opgaveporteføljen.

Operativ ledelse

- Videreudvikle arbejdet med modellen for beredskabsniveauer og procedurer for kapacitetsopbygning og assistance.
- Strukturere den operative ledelse med tydelige funktioner, roller og ansvar.
- Sikre en tidlig definering af "mål med indsats", der begrænser skadens omfang.

Vagtcentral

- Planlægge kompetenceudvikling og anvende tekniske løsninger, der forenkler opgaveløsningen og sikrer relevant viden.
- Understøtte den operative ledelse ved brug af eksisterende data og planmateriale.
- Sikre indsamling af data, til anvendelse, evaluering og læring bredt i hele beredskabet.

Samordnet krisestyring



Det er vigtigt for enhver organisation at være velforberedt, styre igennem en krise og efterfølgende tage ved lære af krisen.

Samordnet krisestyring skal sikre og udvikle et effektivt og fleksibelt samspil mellem det nationale krisestyringssystem, kommunernes krisestyringsberedskab, virksomheder og Nordjyllands Beredskab. Dette vil i kommende periode ske på baggrund af et kvalificeret plangrundlag og ved at anvende og udvikle digitale krisestyringsværktøjer.

God krisestyring har ikke kun stor betydning for den enkelte organisation, men for hele stabiliteten i det danske samfund. Borgerne og virksomhederne i Nordjylland skal sikres tryghed – både i hverdagen og når alvorlige hændelser indtræffer.

I kommunernes arbejde med krisestyring i et samordnet perspektiv, vil beredskabet være i stand til at bistå ejerkommuner med fysisk eller digital beredskabsfaglig rådgivning.

Erfaringer viser samtidig, at der er et stort behov for at være i egen kommune, i en krisesituation. Digitale krisestyringsværktøjer er her ideelle, da de kan anvendes på tværs af krisens aktører og kommunegrænser. Det er muligt at blive i egen kommune, men samtidig have et samlet og fælles overblik og have fælles dialog med de involverede parter.

Nordjyllands Beredskab vil i perioden frem til 2025:

- Anvende beredskabsfaglig viden til rådgivning og koordinering.
- Understøtte den enkelte kommune, ved at tilbyde krisestyringsværktøjer, øvelser og uddannelse.
- Udvikle en samarbejdsaftale om samordnet krisestyring med kommuner og samarbejdsparter.

Implementering og fortsat udvikling



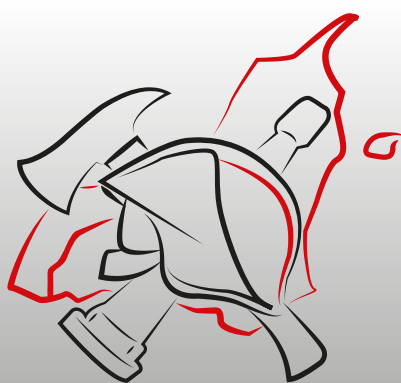
Grundlaget for denne plan har været 2021-planen og beslutninger der blive truffet deri. Vi bygger derfor videre på et grundlag med 36 stationer, et harmoniseret serviceniveau og slukningsgrænser, hvor nærmeste/ hurtigst enhed tilkaldes ved en hændelse. I det forebyggende arbejde har vi stadig mange lovbestemte opgaver inden for den tekniske forebyggelse og vores brandsynsområde. Her bygger vi oven på vores dialogbaserede tilgang til myndighedsopgaverne og vi igangsætter forebyggende initiativer på baggrund af virkeligheden.

Nordjyllands Beredskabs plan for risikobaseret dimensionering 2025 sætter rammerne for udviklingen af både det forebyggende arbejde og det operative beredskab i perioden frem mod 2025. Vi har stadig fokus på at begrænse mængden af hændelser, men samtidig sikre en rettidig og forsvarlig indsats de steder, hvor der er behov for en operativ indsats. Et fokus på evaluering, læring og bæredygtighed vil bredt blive tænkt ind i vores fælles målopfyldelse.

I de foregående afsnit har vi beskrevet vores faglighed og mål for de kommende år. Målopfyldelsen vil ske trinvist hen over planperioden. De initiativer der iværksættes, vil gælde for enten hele det nordjyske område, eller specifikke områder. Lokale initiativer vil ske i tæt samarbejde med ejerkommunerne.

Nordjyllands Beredskab vil gennem hele perioden følge udviklingen af den nordjyske risikoprofil og dermed tilpasse beredskabet dynamisk. Når der opstår ny viden om behov, risici og metoder, vil Nordjyllands Beredskab tage stilling til, hvordan den nye viden kan komme i spil i beredskabet og dermed komme nordjyderne til gavn. Vi vil sikre udviklingen, ved at øge medarbejdernes kompetencer og fokusere på nye teknikker og sammenhængen i beredskabet. Et overordnet fokus vil være, videndeling, læring og evaluering, hvorved vores tilgang hertil bliver metodisk og professionel.

Selve målopfyldelsen og igangsætte af specifikke initiativer, vil foregå med bred faglig involvering. Nordjyllands Beredskab vil i hele perioden arbejde for, at Nordjylland er trygt og sikkert for alle borgere, virksomheder og kommuner.



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**