



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Åben Dagsorden

Møde Bestyrelsesmøde Nordjyllands Beredskab I/S

Dato 08-02-2017, kl. 09:00 – 12:00

Sted Hotel Søparken

Søparken 1, 9440 Aabybro

Deltagere Arne Boelt (Hjørring Kommune)
Hans Ejner Bertelsen (Morsø Kommune)
Mikael Klitgaard (Brønderslev Kommune)
Mogens Gade (Jammerbugt Kommune)
Tobias Birch Johansen (Læsø Kommune)
Leon Sebbelin (Rebild Kommune)
Lene Kjeldgaard Jensen (Thisted Kommune)
Mogens Jespersen (Mariagerfjord Kommune)
Knud Vældgaard Kristensen (Vesthimmerlands Kommune)
Birgit S. Hansen (Frederikshavn Kommune)
Lasse P. N. Olsen (Aalborg Kommune)
Elsemette Cassøe (Nordjyllands Politi)
Jens Kaasgaard (Midt- og Vestjyllands Politi)

Niels Henrik Odgaard (Frivillig observatør)

Bjarne Grøn (Nordjyllands Beredskab)
Knud Børge Møller (Nordjyllands Beredskab)

Afbud

Referent Knud Børge Møller

Indholdsfortegnelse:

Åben Dagsorden:

Pkt.	Overskrift	Side
1	Orientering	3
2	Økonomi	4
3	Nordjyllands Beredskab 2021	5
4.	Sikkerhed ved arrangementer – rolle/ansvar	9
5.	Status rapportering myndighed/operativ	12
6.	Projekter	13
7.	Opfølgingsliste	14

1. Orientering

Formandskabet:

Medlemmer:

Direktøren:

2. Økonomi

Resume

Som led i den løbende økonomiopfølgning i Nordjyllands Beredskab udarbejdes der til bestyrelsen for Nordjyllands Beredskab økonomirapporter med fokus på driftsbudgettet og det forventede regnskab.

Økonomirapport 5, 2017 for Nordjyllands Beredskab indeholder data fra regnskab 2016.

Sagsfremstilling

Nordjyllands Beredskabs foreløbige regnskabsresultatet for første drifts år viser et underskud på 3,0 mio. kr. dette er en afvigelse på 0,1 mio. kr. i forhold til budgettet.

Indtægterne var i 2016 på 198,6 mio. kr. hvilket er 4,5 mio. kr. bedre end budgetteret. Forbedringen dækker over to forbedringer, en i indtægterne fra kommunerne på 0,6 mio. kr. og en forbedring i indtægter fra aktiviteterne på 3,9 mio. kr.

Driftsudgifter andrager 173,2 mio. kr. hvilket er 0,9 mio. kr. mere end budgettet. Kapacitetsudgifterne udviser et forbrug på 27,0 mio. kr. hvilket er 3,0 mio. kr. mere end budgettet.

Lovgrundlag

Ingen

Økonomi

Ingen

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser.

Ingen

Bilag

1. Økonomirapport 5, 2017 for Nordjyllands Beredskab

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen tager orientering til efterretning

3. Nordjyllands Beredskab 2021

Resume

Nordjyllands Beredskab 2021 har nu været til udtalelse i Beredskabsstyrelsen. Beredskabsstyrelsens udtalelse og Nordjyllands Beredskabs administrative bemærkninger er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling

Beredskabsstyrelsen bemærker, at der planlægges for en ændring af den operative ledelse med færre indsatsledere på vagt, og hertil, at denne omlægning bør følges nøje, så de overordnede hensigter med den samlede operative ledelse tilgodeses.

Den operative ledelse vil blive tilrettelagt og uddannet så en stærk operativ ledelse kan fastholdes og der ikke gås på kompromis med mandskabets sikkerhed.

Endvidere, at den nærmere dimensionering herunder af specialer, skal fremsendes til udtalelse hos Beredskabsstyrelsen.

Disse udtalelser vil blive fremlagt for bestyrelsen i takt med implementeringen af planen.

Bilag:

2. Beredskabsstyrelsens udtalelse
3. Nordjyllands Beredskabs administrative bemærkninger til Beredskabsstyrelsens udtalelse
4. Sagsfremstilling byråd Nordjyllands Beredskab 2021

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at Nordjyllands Beredskab 2021 fremsendes til ejerkommunerne til endelig vedtagelse
- at vedlagte sagsfremstilling anvendes ved den politiske behandling i byrådene i ejerkommunerne
- at Nordjyllands Beredskab 2021 sendes i offentlig høring i 4 uger

Historik

Resume

I henhold til beredskabsloven skal Kommunalbestyrelsen udarbejde en samlet plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde, og revideres, i det omfang udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode. Planer og revisioner heraf indsendes til Beredskabsstyrelsen, der kommer med en udtalelse.

Bestyrelsen skal tage stilling til, om det fremlagte planforslag skal fremsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse

Bestyrelsen skal endvidere tage stilling til, om planforslaget skal fremlægges i offentlig høring, og hvis, fastsætte høringsfrist.

Sagsfremstilling

Nordjyllands Beredskab har med udgangspunkt i ovenstående lovgivning udarbejdet vedlagte planforslag.

Planen lever op til lovens krav om udarbejdelse af en risikobaseret dimensionering for det kommunale beredskab.

Planen tager udgangspunkt i de 11 kommuners eksisterende planer for risikobaseret dimensionering justeret for ændrede forhold.

Planen Nordjyllands Beredskab 2021 skal opfattes både som en plan for den risikobaserede dimension og en strategisk udviklingsplan for Nordjyllands Beredskab frem mod 2021, planen sætter nogle overordnede målsætninger på det forebyggende og afhjælpende område, som vil blive udmøntet og implementeret i strategiperioden via konkrete strategiske indsatser og der løbende vil ske afrapportering på dette til bestyrelsen

En nærmere implementeringsplan vil blive præsenteret på bestyrelsesmødet 14. februar 2017.

Til planen hører en række bilag, heraf en implementeringsplan.

Bilagene er en nærmere beskrivelse af konkrete forhold indenfor det forebyggende og afhjælpende arbejde. De tager alle udgangspunkt i hovedrapportens fokus områder, og giver et mere konkret bud på overvejelser indenfor de beskrevne områder.

Det er ikke tanken, at de bilagene skal politisk godkendes, men tjene til en illustration af hvordan den tænkning og de fokusområder der ligger i hovedrapporten udmønter sig indenfor konkrete områder.

Der vil til bestyrelsesmødet d. 14. februar 2017 blive fremlagt en implementeringsplan, hvoraf det også vil fremgå, hvilke milepæle der vil blive fremlagt for bestyrelsen og hvornår.

Udarbejdelsen af planen er sket i et tæt samspil mellem en styregruppe og en projektgruppe, og har været forankret i chefgruppen.

Der har i projektet været afholdt møder med kommunal- og tekniske direktører samt KKR.

Internt har der været afholdt orienteringsmøder, og tolv såkaldte involveringsmøder, hvor deltagerne har arbejdet med forskellige problemstillinger, som efterfølgende er indarbejdet i projektet.

Til møderne har Nordjyllands Beredskab inviteret alle brandmænd, holdledere, indsatsledere og vagtcentral personale fra alle stationer både Nordjyllands Beredskabs stationer og Falcks.

Der er oprettet en særlig e-mail adresse hvor der kan stilles spørgsmål, komme med ideer og udtrykke bekymring.

Der har været afholdt to møder med Beredskabsstyrelsen hvor form og indhold har været afstemt.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af beredskabsloven:

Herved bekendtgøres beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004 med de der følger af § 1 i lov nr. 534 af 24. juni 2005, § 2 i lov nr. 1060 af 9. november 2005, § 101 i lov nr. 538 af 8. juni 2006, § 2 i lov nr. 1600 af 20. december 2006, § 1 i lov nr. 508 af 6. juni 2007 og lov nr. 1335 af 19. december 2008.

Økonomi

Planen er en faglig plan, men skal bidrage til, at realisere en samlet besparelse på 7,5 mio. kr. Nærmere beregninger fremlægges på bestyrelsesmødet den 14. februar 2017.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Endnu ikke afklaret.

Bilag

B. Nordjyllands Beredskab 2021

Bilag 1 - 12

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at Nordjyllands Beredskab sender plankomplekset til udtalelse i Beredskabsstyrelsen
- at plankomplekset fremlægges i offentlig høring på Nordjyllands Beredskabs og ejer kommunernes hjemmesider i 6 uger
- at plankomplekset efter behandling af bemærkninger fra Beredskabsstyrelsen danner rammen for den plan for risikobaseret dimensionering der fremsendes til godkendelse i kommunerne i foråret 2017, efter bestyrelsens endelige godkendelse.

Beslutning:

- **Indstillingen vedtaget med beslutning om at høring sker efter bestyrelsesmødet i februar 2017**

4 Sikkerhed ved arrangementer – rolle/ansvar

Resume

Flere grundlæggende forhold har ændret sig de seneste år.

Der er en tendens til, at der kommer flere og flere arrangementer, der både i omfang og i forhold til, hvor de afholdes, kalder på nye måder at anskue sikkerhedsaspektet på.

Terror er en risiko der har været der et stykke tid, og selvom trusselsniveauet ikke har ændret sig i henhold til PET's udmeldinger, er det opfattelsen, at der er en latent risiko. Karakteren af terror handlinger i Europa har ændret sig fra bomber og skyderier til andre angrebsformer og kombinationer, som ikke er set før. Dette rækker vel også ved den gængse opfattelse af, at en eventuel terror i Danmark efter al sandsynlighed vil ramme hovedstaden.

Parallelt med det har vi etableret et nyt § 60 selskab, der har ansvaret for det redningsberedskab kommunerne er forpligtiget til at have.

Samlet set er der behov for en drøftelse af rolle/ansvar for de involverede og en finansiering af nødvendige tiltag og lejlighedsvis øget terrorberedskab.

Sagsfremstilling

I forbindelse med etableringen af Nordjyllands Beredskab er det i de af byrådene godkendte vedtægter fastlagt, at *"Interessentskabet skal for samtlige Interessenter varetage alle opgaver, som efter beredskabsloven kan henlægges til den fælles beredskabskommission, dvs. både operative opgaver og myndighedsopgaver."*

Bestyrelsen har ansvaret for driften af selskabet, og at opgaverne løses i henhold til lovgivningen.

I Nordjyllands Beredskab 2021 arbejder vi endvidere med et begreb vi benævner usædvanlige hændelser. Det er for eksempel; ekstrem vejrlig, men også terror. Det byder sig selv, at her kan vi ikke lave en detaljeret plan for et beredskab og en indsats, da vi ikke kender den opgave vi vil komme til at stå overfor. Her står selskabet i en situation, hvor forberedelsen på særlige hændelser må bero på et skøn den og på en rimelig forberedelse af beredskab, uddannelse, planer og ledelse. Beredskabet vil langt hen ad vejen bygge på det daglige beredskab.

Men ved en terror hændelse vil hele beredskabet stå i en på alle måder ekstrem situation. Hændelsen kommer uventet, er ekstrem voldsom og ekstrem i omfang. Scenarier som disse, vil ingen af de involverede have mulighed for at forberede sig på. En forberedelse kunne derfor være en film fra aktuelle hændelser, men de vil aldrig kunne give et retvisende billede. Lyde og lugte vil ikke kunne genskabes, heller ikke den fortættede og intense stemning, samt følelsen af total afmagt.

Erfaringer viser, at mange af indsatspersonalet efterfølgende får store psykiske problemer. Nogle må stoppe i jobbet.

Kommunerne har, i henhold til Beredskabsloven, fortsat ansvaret for egne beredskabsplaner. Planerne skal sikre kommunens fortsatte drift under krise og krig. Disse planer skal også revideres en gang i hver valgperiode, og vedtages af byrådet i et møde.

Ved større konkrete hændelser der vil berøre et større geografisk område, eller påvirker store dele af regionen, vil der blive nedsat en Lokal Beredskabs Stab (LBS).

Politiet har formandsskabet i denne og LBS bemannes med repræsentanter fra politi, redningsberedskabet (Nordjyllands Beredskab, Beredskabsstyrelsen (Thisted), regionen, embedslægen og Falck.)

Opgaven i LBS er at koordinere indsatsen tværfagligt og sørge for at ressourcerne udnyttes optimalt, både i forhold til den konkrete hændelse og i forhold til andre dagligdags hændelser der måtte opstå.

Nordjyllands Beredskabs chefvagt vil tilgå ved nedsættelse.

Alle deltagende kan initiere nedsættelse af staben. Ved forudsete hændelse indkaldes stabens medlemmer på forhånd, som for eksempel ved stormen URD, hvor medlemmer allerede om formiddagen blev anmodet om at møde kl 16.00 Ved uvarslede hændelse alarmeres medlemmerne så hurtigt som muligt.

Før dannelsen af Nordjyllands Beredskab indgik to kommunale beredskabschefer i staben. Disse to beredskabschefer var formelt udpeget af KKR, og de repræsenterede, ud over redningsberedskaberne, også kommunerne.

Den kommunale repræsentation er for nærværende ikke fastlagt.

Den forbindelsesofficer Nordjyllands Beredskab kan stille med i en lokal kommunal krisestab har til opgave, at sikre forbindelsen mellem LBS og den kommunale krisestab.

Ved større arrangementer så som Dana Cup, DGI Landsstævnet, Kultur- og Naturmøde, Nibe Festival, Goldturneringen Made in Denmark og lignende skal der udarbejdes en sikkerhedsplan. Arrangøren er ansvarlig for disse planers udarbejdelse. Planerne skal herefter godkendes af politiet. Er kommunen arrangør, er det således kommunen der er ansvarlig for udarbejdelse af sikkerhedsplanen.

Nordjyllands Beredskab deltager som regel i tilblivelsen af planen. For enkelte delområder har Nordjyllands Beredskab myndigheden. Det kan være flugtveje, redningsveje, godkendelse af telte med mere.

Som nævnt i indledningen har forudsætningerne ændret sig. Terror truslen er ikke blevet mindre, men til gengæld mere diffus.

Udgifter til terror beredskab er, på nuværende tidspunkt ikke en del af Nordjyllands Beredskabs budget.

Som det fremgår er der uafklarede punkter.

- Har vi godt nok overblik over trusselsbillede i forhold til terror
- Er organisationen godt nok forberedt på ekstrem hændelser som terror, både før under og efter
- Er en eventuel ansvarsoverdragelse for de kommunale beredskaber fra redningsberedskabet til kommunen på plads alle steder
- Hvem skal være den kommunale repræsentation i den Lokale Beredskabs Stab
- Redningsberedskabets forbindelsesofficers rolle/ansvar i de lokale kommunale krisestabe
- Forankring af ansvaret for udarbejdelse af sikkerhedsplaner, hvor kommunen er arrangør
- Finansiering af ekstra terrorberedskab ved større arrangementer

Lovgrundlag

Ingen.

Økonomi

Der er ikke udarbejdet en økonomisk konsekvensanalyse på nuværende tidspunkt

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen.

Bilag

Ingen

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen drøfter sagen

5. Statusrapport myndighed/operativ

Resume

Nordjyllands Beredskab ønsker til hvert bestyrelsesmøde at give bestyrelsen en orientering om Nordjyllands Beredskabs virke.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet en statusrapport der giver et overblik over byggesager, udrykninger mm. og er opbygget over 1-4-11 tankegangen, hvor data fra de 11 kommuner er oplyst. Disse data er efterfølgende talt sammen og sammenskrevet således at tallene for hele Nordjyllands Beredskab bliver tilgængelig. Statusrapporten som er vedlagt som bilag er denne gang en opsummering for hele 2016.

Lovgrundlag

Ingen.

Økonomi

Ingen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen.

Bilag

5. Nordjyllands Beredskabs Statusrapport – opsummering 2016

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

6. Projekter

Resume

Beredskabsdirektøren giver på bestyrelsesmødet en status på igangværende projekter ved Nordjyllands Beredskab.

Sagsfremstilling

For at sikre at bestyrelsen er orienteret omkring igangværende større projekter gives på mødet en status på:

- Fusionsprocessen for Nordjyllands Beredskab
- Fælles Vagtcentral

Lovgrundlag

Ingen.

Økonomi

Ingen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen.

Bilag

Ingen.

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning

7. Opfølgningsliste

Resume

Beredskabsdirektøren giver på bestyrelsesmødet en orientering om Bestyrelsens opfølgningsliste.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet en opfølgningsliste for bestyrelsen for Nordjyllands Beredskab for at sikre, at vigtige emner bliver ført på listen og dernæst, at der sker en opfølgning på disse emner i henhold til en aftalt deadline.

Lovgrundlag

Ingen.

Økonomi

Ingen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen.

Bilag

6. Opfølgningsliste

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning

**Underskriftsark for Bestyrelsen for Nordjyllands Beredskab I/S
Bestyrelsesmøde d. 08/02- 2017**

Arne Boelt, Hjørring Kommune

Hans Ejner Bertelsen, Morsø Kommune

Mikael Klitgaard, Brønderslev Kommune

Birgit S. Hansen, Frederikshavn Kommune

Mogens Gade, Jammerbugt Kommune

Tobias B. Johansen, Læsø Kommune

Leon Sebbelin, Rebild Kommune

Lene Kjeldgaard Jensen, Thisted Kommune

Mogens Jespersen, Mariagerfjord Kommune

Knud V. Kristensen, Vesthimmerland

Lasse P. N. Olsen, Aalborg Kommune

Niels Henrik Odgaard, Frivillig observatør

Elsemette Cassøe, Nordjyllands Politi

Jens Kaasgaard, Midt- og Vestjyllands Politi